**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**Об обобщении правоприменительной практики**

**при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства**

**на территории Можайского городского округа Московской области**

**за 2023 год**

**1. Общие положения**

**1.1.** Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение контролируемыми лицами требований, установленных правилами благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденными решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50.

**1.2.** Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется отделом муниципального контроля в сфере благоустройства Администрации Можайского городского округа (далее - Администрация) в части соблюдения законодательства и обязательных требований по содержанию объектов благоустройства на территории Можайского городского округа Московской области субъектами контроля (гражданами, садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан и гаражными кооперативами).

**1.3.** Объектами муниципального контроля на территории Можайского городского округа Московской области являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан, организаций, индивидуальных предпринимателей, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) территории Можайского городского округа Московской области.

**1.4.** Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в нормативно-правовые акты, действующие на территории Можайского городского округа в части муниципального контроля в сфере благоустройства.

**1.5.** Перечень должностных лиц Администрации, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Можайского городского округа Московской области:

1) Руководитель органа муниципального контроля в сфере благоустройства – первый заместитель Главы Можайского городского округа Московской области – Сперанский Алексей Александрович.

2) Заместитель руководителя органа муниципального контроля в сфере благоустройства – главный специалист Отдела коммунального хозяйства Администрации Можайского городского округа Московской области – Кулакова Ольга Чеславовна

**1.6.** В 2023 году муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Можайского городского округа Московской области осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Правилами благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденными решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 02.08.2022 №1069/70, от 27.12.2022 №1136/78, от 01.08.2023 №1229/87);

- Положением «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Можайского городского округа Московской области», утвержденным решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 02.08.2022 №1070/70.

**2. Особенности осуществления муниципального контроля**

**в сфере благоустройства на территории Можайского городского округа Московской области**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, в рамках которых был введен мораторий на плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, если объект контроля не отнесен к высокой или значительной категории риска.

В связи с тем, что плановые и внеплановые контрольные мероприятия в 2023 году отделом муниципального контроля за соблюдением законодательства по благоустройству не осуществлялись, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, за 2023 год не представляется возможным.

В 2023 году отделом муниципального контроля в сфере благоустройства проводилась работа по обращениям граждан в сфере нарушений законодательства по благоустройству.

Основными мероприятиями при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, в том числе с учетом введенных ограничений, были профилактические мероприятия (консультирование, информирование), а также мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование).

**3. Профилактика нарушений обязательных требований**

С целью профилактики рисков причинения охраняемым законом ценностям на территории Можайского городского округа Московской области была утверждена Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрации Можайского городского округа Московской области в рамках проведения муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год №3-Р от 16.01.2023.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2023 год.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения отделом муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит;

- самообследование.

- выдача предписаний (согласно постановления Правительства Российской Федерации №1001 от 19.06.2023 внесены изменения в пункт 72 постановления Правительства Российской Федерации №336 от 10.03.2022 – «в случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия»).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, текстов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации Можайского городского округа Московской области в сети «Интернет» www.admmozhaysk.ru, в средствах массовой информации (газеты «Новая жизнь» и «Фактор–инфо»), через личные кабинеты контролируемых лиц, Федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ), государственную информационную систему Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области» (РПГУ), государственную информационную систему «Единая государственная информационная система обеспечения контрольно-надзорной деятельности Московской области» (ЕГИС ОКНД).

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

3) порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства.

В 2023 году отделом муниципального контроля в сфере благоустройства Можайского городского округа Московской области проведена следующая профилактическая работа:

1) На официальном сайте Администрации Можайского городского округа размещены нормативные документы в сфере благоустройства.

2) Осуществлялось консультирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществления надзора в сфере благоустройства и содержания территории Можайского городского округа Московской области.

3) Осуществлено 114 консультирований.

4) Направлено 70 информационных писем о недопустимости нарушений обязательных требований.

В связи с введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" - мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, муниципальный контроль в сфере благоустройства в 2023 году проводился в форме выездных обследований.

В отчетном году по результатам проведенных выездных обследований муниципальным контролем в сфере благоустройства выявлено 110 нарушений Правил благоустройства Можайского городского округа, за которые предусматривается административная ответственность.

В 2023 году количество выездных обследований составило 114 объектов благоустройства по Можайскому городскому округу и было составлено 114 актов выездного обследования.

Досудебные и судебные обжалования действий (решений) органа муниципального контроля в сфере благоустройства Администрации Можайского городского округа Московской области в 2023 году отсутствуют.

Так же, по итогам 2023 года, отсутствуют меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности отдела муниципального контроля в сфере благоустройства Администрации Можайского городского округа Московской области.

Внесены объекты контроля в систему ЕРВК (Единый реестр видов контроля). За 2023 год было внесено 324 объекта (садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан и гаражных кооперативов).

**4. Сведения о проведенных отделом муниципального контроля в сфере благоустройства Можайского городского округа Московской области**

**мероприятий по контролю за 2023 год:**

Анализ выявленных нарушений на территории Можайского городского округа показал, что за 2023 год:

**42,3%** составили нарушения требований по ненадлежащему содержанию и состоянию территории и наличию мусора

**9,1 %** - нарушения требований к размещению транспортных средств

**18,2 %** - нарушения по самовольной прокладке коммуникаций, сливу и подтоплению дорог.

**13,6 %** - нарушения по самовольному размещению в местах общего пользования устройств, препятствующих или ограничивающих проход пешеходов и проезд ТС

**16,8 %** - прочие нарушения

В рамках рассмотрения обращений при необходимости проводятся контрольные (надзорные) мероприятия за соблюдением законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области и Можайского городского округа Московской области. Всем заявителям направлены ответы с разъяснениями.

Проведенные должностными лицами муниципального контроля в сфере благоустройства Можайского городского округа Московской области выездные обследования, а также результаты контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году не оспаривались в суде.

В 2023 году вносились изменения в Правила благоустройства Можайского городского округа Московской области в части касающейся содержания территории:

1) №1229/87 от 01.08.2023

2) №85/6 от 26.12.2023

Решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области были внесены изменения в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства №83/6 от 26.12.2023года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Муниципальный контроль в сфере благоустройства. Итоги за 2023 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Контрольные (надзорные) мероприятия** | | |
| Проведено плановых проверок, в том числе по следующим основаниям: | ед. | 0 |
| Проведено внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям: | ед. | 0 |
| по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | ед. | 0 |
| по заявлениям (обращениям) физических лиц | ед. | 0 |
| по требованию прокуратуры | ед. | 0 |
| Выездные обследования | ед. | 114 |
| Наблюдения за соблюдением обязательных требований | ед. | 10 |
| **Результаты контрольной (надзорной) деятельности и административная работа** | | |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях | ед. | 0 |
| Рассмотрено административных материалов, всего | ед. | 0 |
| Вынесено постановлений об административном наказании, всего | ед. | 0 |
| **Предписания об устранении выявленных нарушений** | | |
| Выдано Предписаний | ед. | 10 |
| Выполнено Предписаний | ед. | 10 |
| Не выполнено Предписаний | ед. | 0 |
| Предписаний на контроле | ед. | 0 |
| Отменено Предписаний | ед. | 0 |
| **Предостережения об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения** | | |
| Выдано Предостережений | ед. | 0 |
| Выполнено Предостережений | ед. | 0 |
| Не выполнено Предостережений | ед. | 0 |
| Предостережения на контроле | ед. | 0 |
| Отменено Предостережений | ед. | 0 |

Наиболее частыми правонарушениями, выявленными при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Можайского городского округа Московской области по итогам 2023 года, являются следующие правонарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Московской области об административных правонарушениях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья КоАП Московской области** | **Нормативные акты, устанавливающие обязательные требования** | **Примечания** | **Кол - во** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| ст.6.1 - нарушение чистоты и порядка в местах общественного пользования, массового посещения и отдыха. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Мелкий мусор, неокос, зарастание древесно-кустарниковой растительностью. | **27** |
| ст.6.2 - складирование и хранение строительных материалов, изделий и конструкций, различной специальной техники, оборудования, машин и механизмов вне отведенных для этих целей в установленном порядке мест. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Навалы дров, строительных материалов на территории общего пользования. | **1** |
| ст.6.6 - подтопление дорог, улиц, внутриквартальных, внутридворовых территорий. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Подтопление дороги вследствие сброса жидких бытовых отходов с частного домовладения. | **1** |
| ст.6.11 - ненадлежащее состояние и содержание территории | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Навалы мусора, грунта, снятие грунта, неокос, зарастание территории общего пользования древесно-кустарниковой растительностью | **19** |
| ст.6.15 - повреждение или уничтожение зеленых насаждений. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Уничтожение саженцев частным лицом на территории общего пользования, вырубка, спил и повреждение деревьев без разрешительной документации. | **3** |
| ст.6.16 - самовольная установка объектов и прокладка коммуникаций. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Самовольно проложенные коммуникации с частной территории на территорию общего пользования для слива жидких отходов, установка канализационных колодцев и строений на территории общего пользования | **19** |
| ст.6.18 - нарушение требований к внешнему виду, состоянию и содержанию ограждений. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Обращения, связанные с установкой забора примыкающих частных земельных участков. Самовольно установленные ограждения (шлагбаумы) на территории общего пользования. | **15** |
| 6.22 - нарушение требований к размещению транспортных средств. | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Парковка автотранспортных средств на территории общего пользования с зелеными насаждениями, газонах. | **10** |
|  | Решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 "Об утверждении Правил благоустройства территории Можайского городского округа Московской области"; Правила благоустройства территории Можайского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 24.02.2021 №781/50 | Прочие нарушения (выпас скота, наличие дикого животного на территории общего пользования, навалы дров, сена, навоз на территории ГСК, сброс частным лицом пищевых отходов в водоем) | **15** |